

Uchwała Nr 32
Komitetu Sterującego ZIT WOF
z dnia 5 czerwca 2019 r.

w sprawie wspólnego stanowiska samorządów metropolii warszawskiej dotyczącego podwyższenia udziału we wpływach z podatku PIT w związku z propozycjami zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych

Na podstawie *Porozumienia gmin Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego o współpracy w zakresie realizacji Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych w perspektywie finansowej UE 2014-2020 z dnia 21 lutego 2014 r. z późniejszymi zmianami*, Komitet Sterujący ZIT WOF uchwala, co następuje:

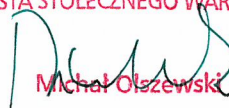
§ 1.

Przyjmuje się wspólne stanowisko samorządów metropolii warszawskiej dotyczące podwyższenia udziału we wpływach z podatku PIT w związku z propozycjami zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem przyjęcia.

Prezydent m. st. Warszawy
ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA STOŁECZNEGO WARSZAWY



Michał Olszewski

Przewodniczący Komitetu Sterującego
Zintegrowanych Inwestycji Terytorialnych
Warszawskiego Obszaru Funkcjonalnego

Uzasadnienie
do Uchwały Nr 32
Komitetu Sterującego ZIT WOF
z dnia 5 czerwca 2019 r.

w sprawie wspólnego stanowiska samorządów metropolii warszawskiej dotyczącego podwyższenia udziału we wpływach z podatku PIT w związku z propozycjami zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych

W I kwartale 2019 r. pojawiły się w przestrzeni publicznej propozycje zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Zapowiadane zmiany w ustawie o PIT spowodują uszczerbek w dochodach całego sektora finansów publicznych na poziomie **13,3 mld zł** rocznie, z tego w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce na poziomie **6,6 mld zł**. Negatywne skutki ww. propozycji dla poszczególnych samorządów metropolii warszawskiej przedstawia niniejsza tabela.

Tabela. Roczny ubytek dochodów z udziału w podatku PIT przez samorzady metropolii warszawskiej z tytułu proponowanych zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych w pierwszym roku funkcjonowania rozwiązań.

Lp.	Samorzady metropolii warszawskiej	Planowane DOCHODY z PIT na 2019 r. [zł]	Jednostkowy UDZIAŁ w pod.doch. od osób fiz. w 2019 r.	UDZIAŁ danego szczebla samorządu w pod.doch. od osób fiz. w 2019 r.	Skutek obniżenia stawki podatku PIT z 18% do 17% [mln zł]	Skutek podwyższenia kosztów uzyskania przychodów [mln zł]	Skutek zwolnienia z podatku PIT osób do 26 roku życia [mln zł]	ŁĄCZNY UBYTEK DOCHODÓW Z PODATKU PIT [mln zł]
1	2	3	4	5	6	7	8	9 = 6 + 7 + 8
	RAZEM	6 912 796 850	16,30%		538	292	153	982
1	BŁONIE	29 724 320	0,07%	38,08%	1,94	1,05	0,55	3,54
2	BRWINÓW	56 319 729	0,13%	38,08%	3,68	1,99	1,04	6,71
3	CZOSNÓW	14 780 169	0,03%	38,08%	0,97	0,52	0,27	1,76
4	GÓRA KALWARIA	34 634 409	0,08%	38,08%	2,26	1,23	0,64	4,13
5	GRODZISK MAZOWIECKI	80 086 840	0,19%	38,08%	5,23	2,84	1,48	9,55
6	HALINÓW	22 645 913	0,05%	38,08%	1,48	0,80	0,42	2,70
7	IZABELIN	34 526 984	0,08%	38,08%	2,25	1,22	0,64	4,12
8	JABŁONNA	40 306 088	0,10%	38,08%	2,63	1,43	0,75	4,81
9	JAKTORÓW	15 016 453	0,04%	38,08%	0,98	0,53	0,28	1,79
10	JÓZEFÓW	50 695 808	0,12%	38,08%	3,31	1,80	0,94	6,04
11	KARCZEW	21 319 783	0,05%	38,08%	1,39	0,76	0,39	2,54
12	KOBYŁKA	39 202 116	0,09%	38,08%	2,56	1,39	0,73	4,67
13	KONSTANCIN-JEZIORNA	92 557 179	0,22%	38,08%	6,04	3,28	1,71	11,04
14	LEGIONOWO	87 249 953	0,21%	38,08%	5,70	3,09	1,62	10,40
15	LESZNO	20 150 424	0,05%	38,08%	1,32	0,71	0,37	2,40
16	LESZNOWOLA	81 455 580	0,19%	38,08%	5,32	2,89	1,51	9,71
17	ŁOMIANKI	75 292 258	0,18%	38,08%	4,92	2,67	1,39	8,98
18	MARKI	61 284 152	0,14%	38,08%	4,00	2,17	1,13	7,31
19	MICHAŁOWICE	64 388 643	0,15%	38,08%	4,20	2,28	1,19	7,68
20	MILANÓWEK	38 955 958	0,09%	38,08%	2,54	1,38	0,72	4,64
21	NADARZYN	32 533 116	0,08%	38,08%	2,12	1,15	0,60	3,88
22	NIEPORĘT	35 232 564	0,08%	38,08%	2,30	1,25	0,65	4,20
23	NOWY DWÓR MAZOWIECKI	38 649 168	0,09%	38,08%	2,52	1,37	0,72	4,61
24	OTWOCK	65 073 530	0,15%	38,08%	4,25	2,30	1,20	7,76
25	OŻARÓW MAZOWIECKI	43 553 744	0,10%	38,08%	2,84	1,54	0,81	5,19
26	PIASECZNO	213 697 930	0,50%	38,08%	13,95	7,57	3,96	25,48
27	PIASTÓW	38 179 464	0,09%	38,08%	2,49	1,35	0,71	4,55
28	PODKOWA LEŚNA	14 899 420	0,04%	38,08%	0,97	0,53	0,28	1,78
29	PRUSZKÓW	106 833 886	0,25%	38,08%	6,98	3,78	1,98	12,74
30	RADZYMIN	38 991 743	0,09%	38,08%	2,55	1,38	0,72	4,65
31	RASZYN	41 301 013	0,10%	38,08%	2,70	1,46	0,76	4,92
32	STARE BABICE	57 681 007	0,14%	38,08%	3,77	2,04	1,07	6,88
33	SULEJÓWEK	34 382 083	0,08%	38,08%	2,24	1,22	0,64	4,10
34	M.ST. WARSZAWA	4 928 345 637	11,62%	48,33%	408	222	116	746
35	WIĄZOWNA	28 904 608	0,07%	38,08%	1,89	1,02	0,54	3,45
36	WIELISZEW	22 775 083	0,05%	38,08%	1,49	0,81	0,42	2,72
37	WOŁOMIN	66 614 879	0,16%	38,08%	4,35	2,36	1,23	7,94
38	ZĄBKI	62 024 001	0,15%	38,08%	4,05	2,20	1,15	7,39
39	ZIELONKA	34 447 601	0,08%	38,08%	2,25	1,22	0,64	4,11
40	ŻYRARDÓW	48 083 614	0,11%	38,08%	3,14	1,70	0,89	5,73

Łączne, negatywne skutki zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych w zakresie ubytku wpływów z podatku PIT w samorządach metropolii warszawskiej, wyniosą 982 mln zł rocznie. W szczególności zmiany są związane z:

- obniżeniem stawki podatku PIT z **18%** do **17%** które będzie skutkowało rocznym ubytkiem w dochodach całego sektora finansów publicznych z podatku PIT na poziomie **7,3 mld zł**, w tym w samorządach metropolii warszawskiej ubytek wyniesie **538 mln zł**,
- podwojeniem obecnej kwoty kosztów uzyskania przychodów - zwiększenia tej kwoty o **1.335 zł** w przypadku pracujących w miejscu zamieszkania oraz **1.668,72 zł** w przypadku pracujących poza miejscem zamieszkania - skutkowało będzie rocznym ubytkiem w dochodach całego sektora finansów publicznych z podatku PIT na poziomie **3,9 mld zł**, w tym w samorządach metropolii warszawskiej ubytek wyniesie **292 mln zł** oraz
- zwolnieniem osób w wieku do 26 roku życia z podatku PIT, co spowoduje zmniejszenie dochodów całego sektora finansów publicznych z podatku PIT na poziomie **2,1 mld zł** rocznie, w tym w samorządach metropolii warszawskiej ubytek wyniesie **153 mln zł**.

W konsekwencji spodziewanych ubytków uzasadnione jest wprowadzenie mechanizmu rekompensaty wyrównującego jednostkom samorządu terytorialnego ubytek dochodów dla utrzymania ich zdolności finansowej do pełnej realizacji zadań na dotychczasowym poziomie poprzez podwyższenie udziału:

- **gmin we wpływach z podatku PIT o 5,15 pkt. proc. z wynoszącego obecnie 38,08% do 43,23%**,
- **miast na prawach powiatu we wpływach z podatku PIT o 6,54 pkt. proc. z wynoszącego obecnie 48,33% do 54,87%**,
- oraz stosownego podwyższenia udziału pozostałych typów samorządów w Polsce zgodnie z niniejszą tabelą.

Szczebel samorządu	Ubytek dochodów budżetu państwa z tytułu zmian systemowych w podatku PIT [mln zł]	Udział danego szczebla samorządu we wpływach z PIT	Dochody jednostek sektora finansów publicznych z PIT [mln zł]	UDZIAŁ W PIT rekompensujący utratę wpływów przez dany szczebel samorządu	WZROST UDZIAŁU W PIT w celu rekompensaty utraty wpływów przez dany szczebel samorządu
1	2	3	4	$5 = 3 \times 4 / (4 - 2)$	$6 = 5 - 3$
Gminy	13 277	38,08%	111 357	43,23%	5,15%
Powiaty		10,25%		11,64%	1,39%
Miasta na prawach powiatu		48,33%		54,87%	6,54%
Województwa		1,60%		1,82%	0,22%
Wszystkie jst RAZEM		49,93%		56,69%	6,76%

W związku z powyższym uznaje się za zasadne przyjęcie w formie uchwały KS ZIT WOF stanowiska samorządów metropolii warszawskiej dotyczącego podwyższenia udziału we wpływach z podatku PIT w związku z propozycjami zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych, które stanowi załącznik do niniejszej uchwały. Jednocześnie należy podkreślić, że jest to stanowisko zbieżne/tożsame ze stanowiskiem Unii Metropolii Polskich, a więc również innych polskich obszarów metropolitalnych/funkcjonalnych miast wojewódzkich.

Warszawa, dn. 5 czerwca 2019 r.
Załącznik do uchwały nr 32 KS ZIT WOF

**Stanowisko dotyczące podwyższenia udziału we wpływach z podatku PIT
w związku z propozycjami zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych**

My, niżej podpisani przedstawiciele **samorządów metropolii warszawskiej**, w reakcji na pojawiające się w przestrzeni publicznej propozycje zmian w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych apelujemy do Rządu RP o wprowadzenie mechanizmu rekompensaty wyrównującego jednostkom samorządu terytorialnego ubytek dochodów dla utrzymania ich zdolności finansowej do pełnej realizacji zadań na dotychczasowym poziomie.

Na podstawie naszych obliczeń zapowiadane zmiany w ustawie o PIT spowodują uszczerbek w dochodach całego sektora finansów publicznych na poziomie **13,3 mld zł** rocznie, z tego w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce na poziomie **6,6 mld zł**, w szczególności:

- obniżenie stawki podatku PIT z **18%** do **17%** które będzie skutkowało rocznym ubytkiem w dochodach całego sektora finansów publicznych z podatku PIT na poziomie **7,3 mld zł**, w tym w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce ubytek wyniesie **3,6 mld zł**,
- podwojenie obecnej kwoty kosztów uzyskania przychodów - zwiększenia tej kwoty o **1.335 zł** w przypadku pracujących w miejscu zamieszkania oraz **1.668,72 zł** w przypadku pracujących poza miejscem zamieszkania - skutkowało będzie rocznym ubytkiem w dochodach całego sektora finansów publicznych z podatku PIT na poziomie **3,9 mld zł**, w tym w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce ubytek wyniesie **2,0 mld zł** oraz
- zwolnienia osób w wieku do 26 roku życia z podatku PIT, co wywoła skutek zmniejszenia w dochodach całego sektora finansów publicznych z podatku PIT na poziomie **2,1 mld zł rocznie**, w tym w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce ubytek wyniesie **1,0 mld zł**.

Łączne, negatywne skutki ww. propozycji w zakresie ubytku wpływów z podatku PIT w jednostkach samorządu terytorialnego w Polsce szacuje się na kwotę 6,6 mld zł rocznie, w tym w samorządach metropolii warszawskiej na kwotę 982 mln zł rocznie.

Wnosimy o pełną rekompensatę spodziewanego ubytku dochodów jednostek samorządu terytorialnego poprzez podwyższenie udziału:

- gmin we wpływach z podatku PIT o 5,15 pkt. proc. z wynoszącego obecnie 38,08% do 43,23%,
- miast na prawach powiatu we wpływach z podatku PIT o 6,54 pkt. proc. z wynoszącego obecnie 48,33% do 54,87%.

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA STOLECZNEGO WARSZAWY


Michał Olszewski